

Ежегодный доклад  
Общественной палаты  
городского округа Истра

«О состоянии и развитии институтов гражданского общества  
в городском округе Истра  
в 2020 году»

Ежегодный Доклад Общественной палаты городского округа Истра «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в городском округе Истра в 2020 году» подготовлен рабочей группой в составе: Вартанова Т.В. – председатель Общественной палаты, Борисов С.В. – заместитель председателя Общественной палаты, Кузнецов В.В. - заместитель председателя Общественной палаты, Алекин А.В. – ответственный секретарь Общественной палаты, Майзенберг О.П. – член Общественной палаты.

Доклад утвержден на пленарном заседании Общественной палаты городского округа Истра 28 апреля 2021 года.

## **Содержание**

*Введение.*

*Часть 1. Состояние и развитие основных институтов гражданского общества в городском округе Истра в 2020 году.*

*1.1. Общественная палата городского округа Истра.*

*1.2. Некоммерческие организации (НКО). Социально ориентированные НКО.*

*Часть 2. Приоритетные формы работы Общественной палаты городского округа Истра.*

*2.1. Взаимодействие между Общественной палатой Московской области и Общественной палатой городского округа Истра.*

*2.2. Общественный контроль. Общественное наблюдение за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Общественное наблюдение на муниципальных выборах. Другие мероприятия общественного контроля.*

*2.2.1. Общественное наблюдение за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.*

*2.2.2. Другие мероприятия общественного контроля.*

*Заключение.*

*«Наша страна не раз доказывала, что крупные перемены к лучшему возможны. 60 лет назад наши конструкторы, легендарный Гагарин открыли космическую эру и навсегда изменили мир. В 2020 году наши ученые сделали первую в мире вакцину от коронавируса - и теперь она спасает жизни миллионов людей в самых разных странах. Они обеспечили прорыв в своей области, а мы обязаны обеспечить его в своей, каждый на своем месте»*

*(Из Послания Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева от 27.04.2021 г.)*

## **Введение.**

Ежегодный Доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в городском округе Истра за 2020 год подготовлен в соответствии с «Положением об Общественной палате городского округа Истра», утвержденного решением Совета Депутатов от 25.10.2017 № 11/14 и содержит анализ условий развития гражданского общества в настоящее время.

## **Часть 1. Особенности развития отдельных институтов гражданского общества в 2020 году.**

### **1.1.Общественная палата городского округа Истра.**

Общественная палата городского округа Истра является независимым коллегиальным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах, и обеспечивает:

- осуществление общественного контроля над деятельностью органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Московской области;
- взаимодействие граждан, проживающих на территории городского округа Истра, с органами местного самоуправления городского округа Истра;
- учет общественно значимых законных интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации муниципальной политики в сфере соблюдения прав граждан городского округа Истра;

- защиту законных прав общественных объединений, иных некоммерческих организаций граждан, осуществляющих деятельность на территории городского округа Истра и зарегистрированных в установленном порядке на территории городского округа Истра.

Общественная палата городского округа Истра избирается каждые три года. В 2020 году был сформирован новый, четвертый с момента основания, состав Общественной палаты городского округа Истра, приступивший к работе в ноябре 2020 года.

В сентябре 2020 года завершился срок полномочий абсолютного большинства действующих муниципальных Общественных палат Московской области. Работа по формированию новых составов муниципальных палат велась в период с 1 марта по 30 октября 2020 года и была разбита на три этапа:

- выдвижение кандидатов в члены муниципальных общественных палат;
- обсуждение выдвинутых кандидатов в члены общественных палат и проведение единого Дня голосования;
- отбор и утверждение членов общественных палат.

В рабочую группу при Общественной палате Московской области от городского округа Истра было подано 135 комплектов документов от кандидатов. Таким образом, в среднем, конкурс составил 3 человека на одно место, что говорит о повышенном интересе граждан к деятельности Общественной палаты как инструменту взаимодействия власти и общества.

Чтобы в состав Общественной палаты попали самые активные представители общественности, были проведены общественные обсуждения кандидатов и голосование в онлайн-формате. По итогам данных мероприятий рабочей группой Общественной палаты МО по формированию новых составов муниципальных общественных палат были составлены итоговые рейтинговые списки кандидатов в члены муниципальных общественных палат для их последующего отбора и утверждения. В соответствии с данным рейтингом последовательно был утвержден состав Общественной палаты городского округа Истра. Сначала первую треть утвердил Губернатор МО, затем треть – Совет Депутатов городского округа Истра, и оставшуюся треть – ОП МО.

Общий состав членов Общественной палаты городского округа Истра составляет 45 человек. Средний возраст членов общественной палаты – 45 лет, большинство из которых составляют мужчины – 56 %.

В Общественную палату городского округа Истра вошли представители различных сфер деятельности: образования, культуры, науки, бизнеса, юриспруденции, спорта, СМИ, национальных общин, общественных некоммерческих организаций. Такое представительство способствует установлению непосредственных контактов с населением и изучению его проблем, получению информации о состоянии и настроении всех слоев общества. Членами Общественной палаты городского округа Истра стали достойные, авторитетные жители округа.

Для достижения поставленных целей и задач Общественной палатой на пленарном заседании Общественной палаты были сформированы и утверждены 10 профильных комиссий по различным сферам деятельности, затрагивающие экономические, социальные, культурные и другие интересы жителей округа:

Кроме того, в настоящее время с кандидатами, не вошедшими в состав Общественной палаты, проводится работа по включению самых активных из них в состав консультантов-экспертов.

В отчетный период Общественная палата городского округа Истра работала в соответствии с утвержденным планом работы на 2020 год. Эпидемия, вызванная коронавирусом, оказала заметное влияние на работу Общественной палаты в прошлом году. Все мероприятия, в основном, проводились в формате онлайн.

Важной формой взаимодействия жителей и Общественной палаты являются обращения граждан. Эта работа позволяет Общественной палате быть на острие общественной жизни, реагировать на самые значимые и злободневные темы, волнующие население округа.

За отчетный период в Общественную палату городского округа Истра поступило 97 обращений граждан. Обращения носили как индивидуальный, так и коллективный характер. В основном, обращения содержали просьбы жителей в консультировании, помощи в защите их прав, содействии в побуждении представителей власти в выполнении своих обязательств и обещаний, поддержке в реализации социальных проектов. Коллективные обращения в основном поступали с просьбой комплексного благоустройства дворовых территорий, строительства открытых спортивных площадок.

Общественной палатой в 2020 году были проведены пленарные заседания, заседания советов Общественной палаты, заседания комиссий, «круглые столы», общественные обсуждения, мероприятия общественного мониторинга, встречи с общественными организациями и объединениями. Всего такого рода мероприятий в прошлом году было проведено – 51.

В том числе, члены Общественной палаты принимали активное участие в мероприятиях, проводимых Правительством Московской области, Общественной палатой Московской области, администрацией городского округа Истра. Постоянно, в течение года участвовали в работе комиссий при Совете депутатов городского округа Истра и непосредственно на заседаниях Совета Депутатов. Члены Общественной палаты приняли участие в 109 мероприятиях.

В целом, результаты работы Общественной палаты городского округа в 2020 году продемонстрировали ее эффективность в роли посредника между общественностью округа и органами местного самоуправления. Развивая и укрепляя партнерские отношения, как с органами власти, так и с общественными объединениями, Общественная палата округа стала реально действующим механизмом, налаживающим связь между обществом и властью.

## **1.2. Некоммерческие организации (НКО). Социально ориентированные НКО.**

В городском округе Истра действуют более семидесяти некоммерческих организаций. В основном это ветеранские и молодежные организации, организации в интересах людей с особенностями здоровья, многодетных семей, объединения по профессиональным признакам, в число которых входят профсоюзные организации и профессиональные объединения. Также ведут работу спортивные организации, национальные, общественно-политические объединения, объединения в сфере науки, культуры, здравоохранения, политические партии.

Деятельность некоммерческих организаций значима, так как направлена на достижение социальных, культурных, образовательных, научных целей, развития физической культуры и спорта, защиту прав граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, направленных на достижение общественных благ.

Общественная палата считает важным развитие сотрудничества со всеми некоммерческими организациями городского округа Истра, приоритетно с социально ориентированными некоммерческими организациями, их в округе тридцать одна.

Как правило, такое взаимодействие идет через профильные комиссии. Часть членов Общественной палаты являются руководителями социально ориентированных НКО или членами общественных организаций, что помогает наиболее чутко понимать и реагировать на проблематику, компетентно оказывать содействие этим организациям в решении уставных задач, таких, как решение актуальных социальных проблем граждан, развития спорта, культуры, благотворительной деятельности и добровольчества.

В качестве примера приведу Союз многодетных семей «Все вместе», который тесно взаимодействует с Общественной палатой и Администрацией городского округа, проявляя инициативу.

Важно отметить и особое отношение Общественной палаты к вопросу развития волонтерства.

Чрезвычайно значимую работу провел в период пандемии и ограничительных мер «Волонтерский штаб», куда вошли волонтеры из числа членов Общественной палаты и некоммерческих организаций нашего округа. Доставка продуктов и лекарств, средств индивидуальной защиты и предметов первой необходимости — все это легло на плечи волонтеров.

Одним из важнейших направлений деятельности Общественной палаты городского округа Истра является сотрудничество с местными национально-культурными объединениями. Общественная палата содействует таким объединениям в их деятельности по сохранению национальной культуры, самобытности, традиций. В то же время, совместная деятельность направлена на воспитание у молодежи толерантности, уважения друг к другу людей разной национальности.

Считаю важным отметить, что данное направление работы Общественной палаты объективно требует к себе большего внимания и развития. Также необходимо большего взаимодействия с органами местной власти по совершенствованию мер поддержки некоммерческих организаций.

Общественная палата городского округа Истра также ждет инициатив и обращений от представителей некоммерческих организаций.

## **Часть 2. Приоритетные формы работы Общественной палаты городского округа Истра.**

### **2.1. Взаимодействие между Общественной палатой Московской Области и Общественной палатой городского округа Истра.**

Важной составляющей деятельности Общественной палаты является налаживание и поддержание контактов со своими коллегами на областном уровне. Взаимодействие с Общественной палатой Московской области осуществляется в виде регулярного обмена информацией, посещения мероприятий, проводимых Общественной палатой Московской области (пленарные заседания, форумы, семинары, круглые столы, заседания комиссий и т.д.), в том числе, в удаленном режиме.

Взаимодействие с Общественной палатой Московской области помогает добиваться большего результата и корректировать свои действия.

Для оценки эффективности деятельности муниципальных Общественных палат разработана методика расчета их рейтинга, основанная на реальных показателях работы Общественных палат за определенный период времени (как правило, за квартал).

Методика рейтингования позволяет дать примерную оценку эффективности работы Общественной палаты, её авторитета и полезности среди общественности муниципального образования. В связи с ограничительными мерами в 2021 г. рейтингование не проводилось.

Члены окружной палаты постоянно участвуют в мероприятиях, проводимых областной палатой и правительством Московской области. Это позволяет быть всегда в курсе текущих событий и проблем. Взаимодействие между Общественной палатой Московской области и Общественной палатой городского округа Истра осуществляется на уровне председателя и заместителей палаты, председателей профильных комиссий и членов палаты.

### **2.2. Общественный контроль. Общественное наблюдение за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Общественное наблюдение на муниципальных выборах. Другие мероприятия общественного контроля.**

#### **2.2.1. Общественное наблюдение за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Общественное наблюдение на муниципальных выборах.**

В 2020 году силами Общественной палаты городского округа Истра и другими основными институтами гражданского общества округа проведено 23 мероприятия общественного контроля.

Главной формой общественного контроля в 2020 году стало Общественное наблюдение за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (с 25 июня по 1 июля) и выборы депутатов в Совет Депутатов городского округа Истра (довыборы депутата от Павловской Слободы, 13 сентября).

**2.2.1. Общественное наблюдение за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации проводилось в соответствии с действующим законодательством.**

В соответствии с

- законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»;
- положением о порядке приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателями, назначения наблюдателей за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, подсчетом голосов участников голосования и установлением его итогов (утверждено решением Совета Общественной палаты Российской Федерации от 23.03.2020 № 29-С, далее – Положение о порядке приема предложений);
- законом Московской области от 06.07.2020 № 110/2017-ОЗ «Об Общественной палате Московской области»;
- регламентом Общественной палаты Московской области, утвержденным решением палаты от 13.12.2019.

Общественной палате Московской области было предоставлено право направлять своих наблюдателей на участки для голосования в период с 25 июня по 1 июля 2020 г.

В связи с этим, Общественной палатой Московской области были подписаны соглашения о взаимодействии с муниципальными общественными палатами, общественными организациями и НКО, действующими в Подмоскowie, областными отделениями парламентских и иных политических партий, которые делегировали своих представителей в корпус наблюдателей на участки для голосования в Московской области. Данное соглашение было подписано и с Общественной палатой городского округа Истра.

По вопросам подбора общественных наблюдателей и организации их работы было налажено тесное взаимодействие с рабочей группой Общественной палаты Московской области по мониторингу за проведением выборных компаний и защите избирательных прав граждан и ее руководителем – заместителем председателя Общественной палаты Московской области Дмитриевой Татьяной Романовной.

За весь период проведения голосования на 63 пунктах для голосования общественное наблюдение осуществляли почти 400 человек.

С наблюдателями были проведены обучающие семинары и инструкторско-методические занятия.

Наблюдатели были обеспечены:

- направлением на наблюдение на конкретном участке для голосования от Общественной палаты МО;
- нагрудным знаком с фамилией, именем и отчеством наблюдателя и номером участка для голосования;
- памяткой наблюдателя, в которой размещены «Золотой стандарт» по общественному наблюдению на участках для голосования, права и обязанности наблюдателя.

По итогам данной работы Общественная палата городского округа Истра была отмечена за организованный и эффективный процесс общественного наблюдения на территории округа.

Кроме группы общественного мониторинга, при Общественной палате городского округа Истра работал пункт «горячей линии» связи с населением, который в онлайн режиме вел прием сигналов о различных нарушениях выборного процесса и разъяснение поступающих вопросов.

Процесс общественного наблюдения показал состоятельность и эффективность созданной системы социальных коммуникаций на территории округа и в целом на территории всего Подмосковья, главными элементами которой являются областная и муниципальная общественные палаты.

### **2.2.2. Другие мероприятия общественного контроля.**

Общественная палата городского округа Истра в 2020 году провела следующие мероприятия общественного контроля:

- общественный мониторинг за проведением выборов и защите избирательных прав граждан в Единый день голосования 13 сентября 2020 года. В этот день проводились муниципальный выборы в Совет Депутатов городского округа Истра (довыборы от Павловской Слободы);
- общественные обсуждения мероприятий по реконструкции и развитию территории Фабричного парка в г. Дедовске. По итогам работы была подготовлена резолюция с предложениями и рекомендациями, которые были учтены и внесены в проекты благоустройства данных объектов;
- общественный мониторинг процесса перехода на отдельный сбор твердых коммунальных отходов (ТКО) на территории городского округа Истра;
- общественный мониторинг комплексного благоустройства дворов на территории городского округа Истра. Все замечания комиссии и пожелания жителей данных дворовых территорий учитывались и отражались в актах комиссии и направлялись в управление благоустройства и дорожной инфраструктуры;
- общественный мониторинг цен на основные продукты питания и лекарственные препараты на территории городского округа Истра. Данный мониторинг проводился ежеквартально. Мониторинг проводился на предмет выявления необоснованного роста цен на товары первой, а также на предмет наличия лекарственных препаратов в аптечной сети в период эпидемии. По результатам мониторинга отчеты рассматривались на заседании Общественной палаты, а затем размещались на сайте.

## **Заключение.**

В представленном Докладе «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в городском округе Истра Московской области в 2020 году» раскрыты вопросы деятельности институтов гражданского общества городского округа Истра, достигнутые результаты, отдельные проблемы и возможные пути их решения. Доклад позволит получить представление о направлениях и характере работы Общественной палаты городского округа Истра по консолидации гражданского общества. Общественная палата городского округа Истра полагает, что благодаря сложившемуся уровню взаимодействия институтов гражданского общества округа и органов местного самоуправления в дальнейшем будет продолжена работа, призванная объединить усилия всех общественно-политических сил округа по развитию общественных отношений в целях поддержания стабильности, мира и согласия. Только общие усилия власти и общества могут двигать жизнь вперед.